# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ БЕРЕЗОВСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ НА 2025 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026−2027 ГОДОВ

## Цели и задачи бюджетной политики

В целях сохранения сбалансированного развития Березовского района Красноярского края и устойчивого роста экономики, обеспечивающих последовательное повышение качества жизни граждан акценты бюджетной политики в 2025–2027 годах будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1. Участие в реализации национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации.

2. Взаимодействие с краевыми органами власти, в том числе по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета.

3. Реализация проектов инфраструктурного развития, способствующих росту социально-экономического потенциала Березовского района Красноярского края.

4. Содействие комплексному развитию муниципальных образований Березовского района Красноярского края.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов.

6. Вовлечение граждан в бюджетный процесс, включая развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности и формирования финансовой культуры населения.

Бюджетная политика Березовского района Красноярского края будет ориентирована также на реализацию послания Губернатора Красноярского края об основных направлениях экономической и социальной политики региона от 30.05.2024. Среди ключевых приоритетов сохраняется реализация комплексной системы мер поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

## Участие в реализации национальных целей развития российской Федерации, определенных президентом российской федерации

Указом Президента № 309 обозначены семь новых национальных целей развития страны, которые охватывают все сферы общественной жизни:

а) сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;

б) реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;

в) комфортная и безопасная среда для жизни;

г) экологическое благополучие;

д) устойчивая и динамичная экономика;

е) технологическое лидерство;

ж) цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

В сравнении с национальными целями развития, ранее определенными Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утратил силу в связи с изданием Указа Президента № 309), изменены все национальные цели развития. Абсолютно новыми приоритетами выступили экологическое благополучие и технологическое лидерство.

Указом Президента № 309 установлено 82 целевых показателя и задач, выполнение которых характеризует достижение национальных целей. На содействие достижению национальных целей развития будет ориентирован весь инструментарий бюджетной политики. Одними из основных инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, включающие в себя меры по реализации Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29.02.2024 года, подлежащие приоритетному финансированию.

На федеральном уровне определено 19 новых национальных проектов, которые условно можно сгруппировать по 4 направлениям (обеспечение экономического роста, достижение технологического суверенитета, развитие человеческого капитала, развитие инфраструктуры для жизни).

С 2025 года начнут действовать следующие национальные проекты:

«Продолжительная и активная жизнь»;

«Семья»;

«Молодежь и дети»;

«Кадры»;

«Инфраструктура для жизни»;

«Эффективная транспортная система»;

«Экологическое благополучие»;

«Эффективная и конкурентная экономика»;

«Туризм и гостеприимство»;

«Международная кооперация и экспорт»;

«Экономика данных и цифровая трансформация государства».

**Обеспечение устойчивого экономического роста** – основной фактор увеличения доходов населения, повышения производительности труда и качества жизни, создания современной производственной инфраструктуры.

Предполагается реализация комплекса мер, направленных на повышение качества инвестиций в основной капитал и увеличение их объема, рост в сфере малого и среднего бизнеса, повышение конкурентоспособности, повышение уровня производительности труда.

**Обеспечение граждан инфраструктурой** (жилищной, транспортной, социальной, коммунальной, промышленной) нового качества создаст новые условия для развития, улучшения качества жизни населения, повышения энергетической и ресурсной эффективности в ЖКХ и строительстве. Этому будут способствовать мероприятия по комплексному развитию инфраструктуры, по повышению обеспеченности жильем и обновлению жилищного фонда, модернизации коммунальной инфраструктуры, формированию эффективной транспортной системы.

Реализация новых национальных проектов на федеральном и региональном уровне будет осуществляться с учетом перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 № Пр-616 от 30.03.2024.

В Красноярском крае, начиная с 2025 года, структура региональных проектов, направленных на достижение показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, будет пересмотрена и приведена в соответствие с новыми национальными проектами.

Сохранены общие подходы к софинансированию национальных проектов на более высоком уровне по сравнению с другими субсидиями, предоставляемыми из краевого бюджета.

 Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 продолжится работа по информационному сопровождению хода реализации национальных проектов в регионе.

## Взаимодействие с КРАЕВыми органами власти

В предстоящем бюджетном периоде развитие межбюджетных отношений между краем и регионами будет осуществляться с учетом реализации комплекса мер, направленных на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности региональных бюджетов, стимулирование инфраструктурного развития, обеспечения эффективного участия регионов в реализации новых национальных целей развития страны. Сохраняется акцент на усиление выравнивающего механизма межбюджетного регулирования, оказание необходимой финансовой поддержки регионам с невысоким уровнем социально-экономического развития.

Актуальными для Красноярского края являются следующие инструменты и механизмы федеральной бюджетной политики, направленные на развитие системы межбюджетных отношений с регионами и пространственное развитие:

**в рамках стимулирования социально-экономического развития**, оказания финансовой поддержки регионам и повышения ответственности при планировании, исполнении региональных и местных бюджетов и осуществлении долговой политики:

совершенствование механизма софинансирования из краевого и местного бюджетов национальных проектов в целях реализации национальных целей развития;

предоставление с 2025 года всем муниципальным образованиям права введения туристического налога в качестве дополнительного доходного источника местного бюджета, средства которого могли бы быть направлены в том числе на развитие туристической инфраструктуры;

в рамках реализации **стратегической инициативы** **«Инфраструктурное меню»**:

продолжение предоставления субъектам Российской Федерации бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов, в том числе для реализации ранее одобренных Правительством Российской Федерации проектов;

развитие системы контроля за достижением целевых показателей инфраструктурных проектов, в том числе с использованием ГИИС «Электронный бюджет»;

определение мер ответственности за недостижение ключевых показателей инфраструктурных проектов за счет средств целевых бюджетных кредитов инвестиционного характера, а также за несоблюдение сроков реализации проектов за счет средств указанных бюджетных кредитов, предоставленных в 2021-2024 годах;

в целях стимулирования **пространственного** **развития**:

благоустройство общественных территорий и реализация в малых городах и исторических поселениях лучших проектов создания комфортной городской среды;

Сохраняется актуальность решения вопросов, связанных с обеспечением в полном объеме за счет средств краевого бюджета переданных полномочий.

Красноярским краем организована работа по участию в реализации в рамках федерального проекта по сохранению культурного
и исторического наследия, реализуются мероприятия по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов.

Продолжится реализация механизмов социального заказа в рамках Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», где Красноярский край вошел
в число первых пилотных регионов (в 2021 году).

Продолжится работа по подготовке предложений по совершенствованию федерального бюджетного и налогового законодательства в случае внесения (планирования) изменений, оказывающих влияние на формирование и исполнение бюджета Красноярского края.

## Реализация проектов инфраструктурного развития

Одной из стратегических целей на всех уровнях управления становится разработка эффективной инфраструктурной политики, которая предопределяет устойчивые тенденции экономического роста, создает необходимые условия для социально-экономического развития и повышения качества жизни населения.

Обеспечение граждан инфраструктурой нового качества синхронизировано с такой национальной целью, определенной Указом Президента № 309, как создание комфортной и безопасной среды для жизни.

На территории Красноярского края подходы к инфраструктурному развитию определены в Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.10.2018 № 647-п. Обеспечению перспективных потребностей населения и экономики, росту социально-экономического потенциала региона способствуют возможности для масштабного и эффективного развития строительного, транспортного, жилищно-коммунального и информационно-коммуникационного комплекса.

Основные направления инфраструктурного развития отражены в государственных программах Красноярского края «Создание условий для обеспечения жильем граждан и формирование комфортной городской среды», «Развитие транспортной системы», «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства» (наименования приведены с учетом трансформации государственных программ). Мероприятия государственных программ синхронизированы с новым национальным проектом «Инфраструктура для жизни», направленным на достижение цели национального развития по формированию комфортной и безопасной среды для жизни.

Финансовый потенциал Красноярского края позволяет реализовывать инфраструктурные проекты в сфере развития транспортной системы, дорожной сети, жилищного строительства. Например, путем предоставления средств дорожного фонда Красноярского края, межбюджетных трансфертов местным бюджетам из краевого бюджета, субсидирования юридических лиц.

Дополнительный импульс придает возможность использования новых инструментов территориального развития, определенных на федеральном уровне. На обеспечение финансирования реализации в субъектах Российской Федерации инфраструктурных проектов направлена стратегическая инициатива «Инфраструктурное меню», включающая механизмы государственной поддержки, которые позволяют осуществить наиболее дорогостоящие и значимые для социально-экономического развития регионов инфраструктурные проекты.

Таким образом, реализация инфраструктурных проектов призвана стимулировать градостроительное развитие, повысить транспортную доступность, обеспечить решение наиболее актуальных вопросов в сфере жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

## Содействие комплексному развитию муниципальных образований Красноярского края

### Основные подходы и инструменты

Приоритеты и цели государственной политики в сфере территориального развития Красноярского края и развития местного самоуправления определены Законом Красноярского края от 07.07.2016 № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления края», Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (утверждена постановлением Правительства края от 30.10.2018 № 647-п) и в целом направлены на обеспечение комфортной и безопасной среды для жизни, что является одной из национальных целей развития, утвержденных Указом Президента № 309.

Стратегией социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года предусмотрено создание необходимых социальных и инфраструктурных условий с учетом экономического потенциала территорий. Среди задач долгосрочного развития:

развитие транспортной, инженерной, коммунальной инфраструктур, способных повысить комфортность проживания на территории края и мобильность населения, ускорить экономический рост, увеличить конкурентоспособность продукции;

создание комфортных и отвечающих современным требованиям условий жизни населения на основе высокого качества предоставляемых государственных, социальных, коммунальных, транспортных и бытовых услуг.

К настоящему времени сформирован комплекс инструментов, призванных ускорить социально-экономическое развитие муниципальных образований Красноярского края, целью которого является достижение высокого качества жизни местного населения. В целях содействия комплексному развитию муниципальных образований используются финансовые инструменты, механизмы стимулирующей инвестиционной и экономической политики, управленческие решения и меры организационного характера (в том числе принимаемые по итогам поездок Губернатора Красноярского края, полномочных представителей Губернатора Красноярского края и членов Правительства Красноярского края по муниципальным образованиям).

В ходе проведенной в 2024 году трансформации системы государственных программ Красноярского края в целях повышения качества и эффективности управления мероприятия государственных программ «Комплексное территориальное развитие Красноярского края» и «Содействие развитию местного самоуправления» объединены в государственную программу «Комплексное развитие территорий и содействие развитию местного самоуправления». Реализация объединенной государственной программы призвана содействовать достижению национальной цели развития страны по формированию комфортной и безопасной среды для жизни.

Бюджетные ассигнования для муниципальных образований сконцентрированы во всех государственных программах Красноярского края.

В рамках межбюджетных отношений муниципальным образованиям Красноярского края направляются ресурсы для эффективного участия в реализации национальных целей развития страны, на развитие социальной сферы и отраслей экономики, финансирование объектов капитального строительства, развитие материально-технической базы муниципальных учреждений и по другим направлениям.

Бюджетная политика ориентирована на сохранение действующих мер государственной поддержки муниципальных образований Красноярского края и увеличение расходов по отдельным направлениям.

В Красноярском крае продолжит развитие практика реализация муниципальных комплексных проектов развития, введенная в связи с принятием Закона Красноярского края от 11.07.2019 № 2-2919 «Об инвестиционной политике в Красноярском крае». Реализация таких проектов сопровождается созданием необходимых социальных и инфраструктурных условий в муниципальных образованиях. С использованием данного механизма планируется ремонт дорог, объектов образования, культуры, спорта, жилищно-коммунального хозяйства, а также разработка проектной документации.

Основная часть Бюджета развития края направляется в муниципальные образования в форме межбюджетных трансфертов.

В перечне приоритетных направлений поддержки муниципальных образования Красноярского края, сформированном в том числе с учетом мнения граждан, ремонт дорог местного значения, благоустройство территорий, развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса, ремонт учреждений социальный сферы, приобретение техники и другие направления.

Вышеперечисленный комплекс мероприятий является важным инструментом бюджетной политики, призванным обеспечить социально-экономическое развитие муниципальных образований Красноярского края. При этом концентрация финансовых ресурсов по данным направлениям, с одной стороны, позволит поддержать органы местного самоуправления в период адаптации к новым условиям, с другой, будет содействовать сохранению доверия к целостности конструкции последовательно проводимой на краевом уровне бюджетной политики, несмотря на новые вызовы времени.

### Межбюджетные отношения и меры, направленные на поддержание бюджетной устойчивости и самостоятельности местных бюджетов.

В рамках межбюджетных отношений будут реализованы решения, набавленные на поддержание финансовой устойчивости, сбалансированности
и самостоятельности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств.

Параметры местных бюджетов на 2025–2027 годы будут определяться
с учетом разграничения доходов между краевым бюджетом и бюджетами соответствующих муниципальных образований района, межбюджетных трансфертов из краевого бюджета (в том числе за счет федеральных средств), роста собственной доходной базы.

Исполнение местных бюджетов будет осуществляться с учетом особенностей, установленных проектом федерального закона № 727327-8
«О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенном в Государственную Думу одновременно с проектом федерального бюджета на 2025-2027 годы.

Положительным образом на финансовых показателях местных бюджетов отражаются нижеперечисленные решения.

1) В целях поддержания финансовой устойчивости бюджетов в предстоящем периоде обеспечено сохранение нормативов отчислений в местные бюджеты, предусмотренных Законом Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее – Закон края № 2-317), по следующим налогам:

налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога муниципальным районам;

упрощенной системе налогообложения в размере 70 процентов муниципальным районам;

акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в размере 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога;

единому сельскохозяйственному налогу в бюджеты сельских поселений, находящихся на территории соответствующего муниципального района, в размере 20 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога, взимаемого на территории сельских поселений;

дифференцированным нормативам отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога.

В соответствии с Законом края № 2-317 размеры дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, и методика их определения утверждаются законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период. С 2026 года планируется возобновить действие положений Закона № 2-317, предусматривающих единый норматив отчислений от налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации, в бюджеты муниципальных районов в размере 10 процентов от указанного налога.

2) Для укрепления финансовой устойчивости местных бюджетов на Президиуме Правительства края при рассмотрении подходов к формированию краевого бюджета на 2025–2027 годы в сфере межбюджетных отношений приняты следующие решения об:

индексации расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края на 5%;

индексации расходов местных бюджетов на оплату коммунальных услуг на 7,4%, расходов на питание, содержание объектов благоустройства и транспортных услуг на 5%;

увеличении минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2024 года.

3) В целях усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования и оказания финансовой поддержки общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Красноярского края на 2025 год увеличивается в целом на \9,2% относительно объема дотации в текущем году.

Продолжится предоставление дотаций бюджетам муниципальных образований края на частичную компенсацию расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений.

В целом предоставление финансовой помощи местным бюджетам, предусмотренной комплексом процессных мероприятий «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований» государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами», наряду с обеспечением сбалансированности местных бюджетов, будет способствовать достижению целевого показателя «обеспечение повышения опережающими темпами минимального размера оплаты труда, в том числе его рост к 2030 году более чем в два раза по сравнению с суммой, установленной на 2023 год, с достижением его величины не менее чем 35 тыс. рублей в месяц», установленного Указом Президента № 309 в рамках национальной цели «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи».

4) Предусмотрено сохранение действующих мер государственной поддержки муниципальных образований Красноярского края, способствующих укреплению финансовой основы местных бюджетов.

Сохраняется механизм, направленный на стимулирование муниципальных образований Красноярского края к наращиванию налогового потенциала по собираемости единого сельскохозяйственного налога, налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, налога на имущество физических лиц, земельного налога. На каждый рубль прироста по указанным налогам из краевого бюджета в виде иного межбюджетного трансферта выделяется рубль бюджету муниципального образования.

## Повышение эффективности бюджетных расходов

В предстоящем периоде преобразование общественных финансов будет продолжать направления, начатые в более ранние периоды, с акцентом на:

повышение прозрачности, оперативности и контроля использования бюджетных средств;

обеспечение удобными сервисами участников бюджетного процесса;

формирование инструментов по оценке эффективности использования бюджетных средств и вклада мер бюджетного стимулирования в достижение национальных целей развития.

В Красноярском крае в целях повышения эффективности бюджетных расходов запланирован к реализации комплекс мер, основными из которых являются:

формирование бюджетной политики на основании и во взаимосвязи с показателями государственных (муниципальных) программ, совершенствование системы государственных (муниципальных) программ в связи с внедрением принципов проектного управления и началом реализации новых национальных проектов;

совершенствование системы финансового обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг;

повышение эффективности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере;

комплексное планирование мероприятий по росту доходов, повышению эффективности расходов и совершенствованию долговой политики.

Далее представлены основные меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в Березовском районе.

***Программно-целевое бюджетное планирование на основе (муниципальных)*** ***программ***.

На краевом уровне в целях развития института государственных (муниципальных) программ и проектных принципов управления для повышения эффективности, и обеспечения дополнительной оперативности и гибкости осуществления расходов с учетом начала реализации новых национальных проектов предполагается:

уточнение критериев отнесения направлений деятельности и бюджетных расходов на их осуществление к проектной и процессной частям государственных (муниципальных) программ;

законодательное закрепление возможности оперативного перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов с целью повышения оперативности управления бюджетными расходами;

уточнение порядка и особенностей отражения отдельных «длящихся» мероприятий национальных проектов и расходов на их реализацию.

В 2025 году к реализации запланировано 11 муниципальных программ. Муниципальные программы рассмотрены и утверждены постановлениями администрации Березовского района. Перечень муниципальных программ на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы утвержден распоряжением администрации Березовского района от 22.08.2024 №264-р.

 В предстоящем бюджетном цикле в Березовском районе сохраняется программный принцип формирования бюджета на основе муниципальных программ. Доля программных расходов в районном бюджете составляет 85%. (сумма программных расходов1 524 971 294,19 руб.)

***Совершенствование системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, повышение эффективности и качества их оказания***.

Согласно бюджетному законодательству деятельность муниципальных учреждений осуществляется посредством выполнения муниципального задания, сформированного в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом учреждения к основным видам его деятельности. Данный документ определяет требования к объему и качеству оказываемых муниципальных услуг, выполняемых работ, что позволяет использовать его в качестве инструмента планирования расходов бюджета на оказание муниципальных услуг, выполнение работ.

В ходе применения инструмента муниципального задания в целях его совершенствования были упорядочены однотипные муниципальные услуги, работы (исходя из гарантий и обязательств государства сформированы общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг, оказываемых физическим лицам,
а также федеральные и региональные перечни государственных (муниципальных) услуг, работ, в соответствии с которыми формируются государственные задания). Создана система нормативного финансирования государственных (муниципальных) услуг, работ, основанная на нормировании в расчете на единицу услуги, работы, а не на одно учреждение.

Параллельно в целях повышения эффективности и качества оказания муниципальных услуг продолжается реализация механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ), а также развитие конкуренции на рынке оказания муниципальных услуг (выполнения работ), в том числе путем привлечения негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг (выполнению работ) в соответствии Федеральным законом №189-ФЗ о социальном заказе.

В период 2025-2027 годов на региональном уровне будет продолжена реализация механизмов социального заказа с доработкой необходимой правовой базы и информационным сопровождением в средствах массовой информации. В Красноярском крае предполагается сохранение перечня услуг, предоставляемых с использованием социального сертификата в период апробации Федерального закона № 189-ФЗ о социальном заказе в Красноярском крае (социальное обслуживание на дому и в полустационарной форме, содействие занятости населения, предоставление туристических услуг детям 5-9 классов, дополнительное образование детей). Начиная с IV квартала 2024 года механизмы социального заказа в Красноярском крае применяются по физкультурно-оздоровительным услугам для граждан старшего возраста. В дальнейшем будет рассмотрен вопрос о расширении перечня направлений, по которым оказание услуг для населения станет возможным посредством конкурентного способа отбора исполнителей.

В предстоящем бюджетном цикле будет обеспечена ***актуализация перечня мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов
и совершенствованию долговой политики***, направленных на повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Утвержденный постановлением администрации Березовского района от 13.02.2024 № 217 План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики завершает свое действие
в 2024 году.

Размещение информации будет продолжено на официальном сайте Березовского муниципального района berezovskij-mo-r04.gosweb.gosuslugi.ru/.

***Повышение эффективности бюджетной сети.***

В 2025–2027 годах продолжится работа по реформированию бюджетной сети (по отраслям), с учетом потребности населения
в предоставлении муниципальных услуг и их качественного предоставления в сфере социальной политики, здравоохранения, образования.

## Вовлечение граждан в бюджетный процесс, развитие инициативного бюджетирования, повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры

Одним из основополагающих принципов бюджетной системы Российской Федерации, закрепленных Бюджетном кодексе Российской Федерации, является участие участия граждан в бюджетном процессе.

В условиях отсутствия в Бюджетном кодексе Российской Федерации специальной статьи, определяющей содержание данного принципа, при его практической реализации необходимыми условиями стали:

информационная открытость бюджетной информации, свободный доступ к бюджетным показателям;

вовлечение граждан в бюджетный процесс через реализацию инициативных проектов;

повышение уровня доверия граждан, что достигается прозрачностью и понятностью бюджетных решений;

повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения.

***Информационная открытость бюджетной информации, свободный доступ к бюджетным показателям***.

С учетом федеральных подходов и ранее сложившейся региональной практики в Красноярском крае продолжится работа по следующим направлениям:

информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как ключевого инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетного процесса и финансового состояния публично-правовых образований для общества;

формирование и представление на постоянной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» открытых бюджетных данных. Информация размещается на сайте в разделе «ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ»;

по повышению открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях, с учетом внедренных механизмов мониторинга и комплексной оценки уровня открытости бюджетных данных (приказ министерства финансов Красноярского края от 01.03.2023 № 27 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Красноярского края»), интегрированных с показателями работы муниципальных образований по повышению финансовой грамотности населения и оценкой качества муниципальных финансов (приказ министерства финансов Красноярского края от 31.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Красноярского края»).

***Вовлечение граждан в бюджетный процесс, развитие инициативного бюджетирования.***

В 2025 году будет продолжена работа по повышению открытости бюджета и вовлечения граждан в бюджетный процесс.

В Красноярском крае вовлечение граждан в бюджетный процесс осуществляется на основании Закона Красноярского края от 07.07.2016
№ 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления Красноярского края».

В 2024 году механизмы участия населения в решении вопросов местного значения применяются в рамках мероприятий трех государственных программ Красноярского края: «Содействие органам местного самоуправления в формировании городской среды», «Содействие развитию органов местного самоуправления», «Развитие физической культуры и спорта».

В 2025 году мероприятия с участием граждан в бюджетном процессе сохранены в следующих государственных программах Красноярского края: «Поддержка комплексного развития территорий и содействие развитию местного самоуправления», «Создание условий для обеспечения жильем граждан и формирование комфортной городской среды», «Развитие физической культуры и спорта» (наименования приведены с учетом трансформации государственных программ). Критерии о необходимости выявления мнения населения предусмотрены в порядках предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края по 10 направлениям.

Наибольший объем бюджетных ассигнований, распределяемых с учетом мнения населения, в 2025 году сконцентрирован в рамках ведомственного проекта «Вовлечение населения в решение вопросов местного занижения» государственной программы «Поддержка комплексного развития территорий и содействие развитию местного самоуправления», где реализуется поддержка инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования проект (далее – Программа поддержки местных инициатив, инициативное бюджетирование). В предстоящем бюджетном периоде сохранены введенные с 2024 года подходы в части финансирования и распространения Программы поддержки местных инициатив на все муниципальные образования Красноярского края. В целях совершенствования механизма инициативного бюджетирования увеличены сроки подачи заявок с одновременным сокращением сроков конкурсного отбора.

С учетом поручения Губернатора Красноярского края (протокол заседания Президиума Правительства Красноярского края от 17.06.2024 № 8ЗП) бюджетная политика ориентирована на расширение механизмов участия граждан в решении вопросов местного значения, с разработкой (донастройкой) нормативной правовой базы, в том числе в части порядков предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета местным бюджетам.

Дополнительно с 2025 года механизм участия граждан в бюджетном процессе введен в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие культуры» (при предоставлении субсидии местным бюджетам на оказание государственной поддержки на комплексное развитие муниципальных учреждений культуры и образовательных организаций в области культуры).

Таким образом, поэтапное развитие инициативного бюджетирования и расширение механизмов учета мнения (инициатив) граждан обеспечивается в результате принятия организационных решений (сопровождающихся, в том числе внесением изменений в порядки предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Красноярского края) и увеличения объемов финансирования. В основе изменений – высокая заинтересованность жителей Красноярского края в реализации инициативных проектов и участии в решении вопросов локального характера с использованием иных механизмов.

***Повышение уровня доверия граждан посредством принятия прозрачных и понятных бюджетных решений****.*

Реализация данного направления в Красноярском крае будет обеспечена в рамкахпроведения публичных слушаний решений о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (об исполнении районного бюджета), вовлечения общественности в обсуждение бюджетных вопросов в ходе деятельности общественных советов, а также путем использования информационной системы, которая помогает органам власти «услышать» граждан на разных цифровых площадках, решать их проблемы, координировать реализацию национальных проектов.

***Повышение финансовой грамотности и формирование финансовой культуры населения.***

Повышению открытости бюджетного процесса будет способствовать реализация мероприятий, проводимых в рамках Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года и региональной программы «Повышение финансовой грамотности и формирование культуры населения Красноярского края на 2024 – 2030 годы».

Реализация данных документов обеспечивает расширение опыта принятия финансовых решений, в том числе посредством интеграции личных и общественных финансов (прежде всего в рамках инициативного бюджетирования), повышение бюджетной, налоговой, пенсионной, инвестиционной и иной грамотности в сфере общественных финансов, а также в сфере личных финансов и финансовой безопасности на всех этапах жизненного цикла с фокусом на взрослое экономически активное население.

Основным информационным ресурсом для населения, способствующим повышению финансовой грамотности и формированию финансовой культуры, на федеральном уровне является портал «моифинансы.рф», на краевом – официальный сайт министерства финансов Красноярского края (с созданием специального тематического раздела <http://minfin.krskstate.ru/fingram>), на районном уровне- официальный сайт Березовского муниципального района berezovskij-mo-r04.gosweb.gosuslugi.ru/.

## Основные подходы к формированию бюджетных ассигнований, особенности исполнения РАЙОННого бюджета в 2025 году

1) В соответствии с подходами, обозначенными на краевом уровне в части формирования и утверждения бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, который содержит параметры перспективного финансового плана на 2025-2030 годы, Губернатором Красноярского края в рамках послания об основных направлениях экономической и социальной политики региона от 30.05.2024 поставлена задача сформировать аналогичные подходы и довести параметры перспективного финансового плана на 2025-2030 годы до исполнительных органов Красноярского края.

2) Формирование бюджетных проектировок осуществлялось в условиях сохраняющейся экономической неопределенности, влияния внешних факторов, санкционных ограничений на развитие отраслей экономики и финансового сектора. Одновременно с этим поставлена задача о необходимости выполнения поручений, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации от 29.02.2024 и Губернатора Красноярского края об основных направлениях экономической и социальной политики региона от 30.05.2024.

В таких условиях возрастает роль повышения эффективности бюджетного планирования, финансового менеджмента, значимость предпринимаемых органами государственной (муниципальной) власти мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета.

Указанные обстоятельства в существенной степени определили общие нижеперечисленные подходы к формированию проекта районного бюджета.

1. За основу приняты ассигнования на 2025 и 2026 годы, предусмотренные решением районного Совета депутатов от 19.12.2023 №33-272Р с учетом внесенных в него изменений. Определены приоритетные направления расходования средств без увеличения действующих бюджетных ассигнований.

2. Увеличение расходов на коммунальные услуги на 7,4% в 2025 году.

3. Увеличение расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 году на 5,0%.

4. Индексация расходов бюджетных учреждений на приобретение продуктов для организации питания в 2025 году на 5,0%.

5. Сохранение объемов прочих расходов на уровне 2024 года.

6. Ассигнования на 2027 год определены на основе объема ассигнований на 2026 год за исключением мероприятий, заканчивающих свое действие в 2026 году, расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2026 годом.

3) Для оперативного реагирования на непредвиденные изменения, происходящие под влиянием внешних и внутренних факторов, является создание резервных фондов. На этапе планирования проекта бюджета резервный фонд администрации района сформирован в размере 5,0 млн. рублей.

4) В 2025 году исполнение региональных и местных бюджетов предполагается с учетом особенностей, предусмотренных проектом федерального закона № 727327-8 «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[Законопроектом](#P1) предлагается установить следующие особенности исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2025 году в части сбалансированности бюджетов:

продлить норму, снимающую запрет на принятие расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местного самоуправления) в части мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

продлить норму с уточнением редакции, снимающую запрет на принятие расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местного самоуправления) в части финансового обеспечения деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, связанной с реализацией дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, включая граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены;

продлить норму о праве субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышать отдельные ограничения по объему государственного (муниципального) долга и дефицита бюджета на объем бюджетных средств, направляемых на мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

продлить норму, с уточнением редакции, о праве субъектов Российской Федерации и муниципальных образований превышать отдельные ограничения по объему государственного (муниципального) долга и дефицита бюджета на объем бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, связанной с реализацией дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, включая граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены.

Предусмотрены также изменения в части казначейского обслуживания, казначейского сопровождения и другие.

5) В рамках развития контрактной системы в течение 2023–2024 годов на федеральном уровне принимались меры по нивелированию последствий санкций недружественных иностранных государств и оказания поддержки государственным заказчикам и участникам закупок, ускорению и упрощение закупочных процессов, обеспечения прозрачности закупок. Осуществлялась донастройка законодательства в части запроса котировок, малых закупок в формате «электронный магазина», «строительных» закупок «под ключ», заключения контракта с единственным поставщиков и по другим вопросам.

В предстоящем периоде планируется завершить работу по цифровизации процессов открытых конкурентных закупок в электронной форме. Создаваемая цифровая система государственных (муниципальных) закупок будет функционировать через единый портал закупок, обеспечивающий полноценный электронный документооборот на всех стадиях закупки.

Запланирован ряд изменений в рамках утвержденной Концепции совершенствования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд малого объема до 2027 года (в том числе в части унификации порядка проведения «малых» закупок в электронной форме, установления единых требований к функционированию информационных систем, используемых для их проведения, взимания платы с участников закупок, определения случаев, при которых допускается использование бумажного документооборота и другие).

## Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Основой проводимой в Красноярском крае политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы на протяжении ряда лет является реализация подходов, принимаемых на федеральном уровне в отношении работников федеральных государственных учреждений, необходимость обеспечения гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации, в том числе в связи с увеличением минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), а также выполнение поставленной Президентом Российской Федерации задачи по сохранению уровня заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в «майских» указах 2012 года (далее – Указы).

С 1 января 2024 года в связи с увеличением МРОТ на 18,5% в Красноярском крае реализовано увеличение заработной платы всех работников бюджетного сектора путем предоставления ежемесячной выплаты в размере абсолютного прироста МРОТ 2024 года к 2023 году – 3,0 тыс. рублей с начислением на нее районного коэффициента и «северной» надбавки.

Реализация данного подхода позволила не допустить увеличения контингента работников бюджетной сферы, получающих заработную плату на минимальном уровне, а также усугубления дисбаланса в уровнях оплаты труда отдельных категорий работников, обеспечив единообразное, фиксированное увеличение заработной платы всех работников.

Кроме того, учитывая существенный рост величины среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Красноярскому краю в 2024 году к 2023 году в целях реализации Указов обеспечено увеличение фондов оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы края.

Учитывая предстоящее увеличение МРОТ с 01.01.2025 на 16,6% до 22 440 рублей, в 2025 году предлагается повысить заработную плату с 1 января 2025 года работникам бюджетной сферы путём увеличения ежемесячной выплаты   на 3 200 рублей с начислением на неё районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Реализация предлагаемого механизма обеспечит прирост заработной платы работников по основному месту работы при полностью отработанной норме рабочего времени в размере 5 120 рублей.

Кроме того, в 2025 году будет продолжена работа по выполнению целевых показателей заработной платы отдельных категорий педагогических, медицинских работников, работников учреждений культуры и социальных работников, для которых Указами предусмотрены мероприятия по повышению заработной платы с учётом роста прогнозной величины среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону.

Финансовые ресурсы на реализацию предлагаемого механизма повышения заработной платы предусматриваются в составе расходов краевого бюджета на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов в виде резерва, сформированного в составе лимитов бюджетных обязательств министерства финансов Красноярского края, которые в последующем, после внесения необходимых изменений в законодательные и нормативные правовые акты края, регулирующие вопросы оплаты труда, будут распределены по отраслям края и муниципальным образованиям края.

В настоящее время в целях реализации предлагаемых изменений организована работа по подготовке необходимых изменений в нормативные правовые акты Красноярского края.