

Приложение №1
к постановлению администрации
района от «__»____2024 №__
Муниципальная программа
Березовского района Красноярского края
«Управление муниципальными финансами»

1. Паспорт муниципальной программы Березовского района Красноярского края «Управление муниципальными финансами»

Наименование муниципальной программы	«Управление муниципальными финансами» (далее – муниципальная программа)
Основания для разработки муниципальной программы	Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; постановление администрации Березовского района от 29.10.2021 № 1689 «О внесении изменений в постановление администрации от 16.09.2013 №1891 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Березовского района, их формировании и реализации»; распоряжение администрации Березовского района от 22.08.2024 №264-Р «Об утверждении перечня муниципальных программ Березовского района на 2025 год и плановый период 2026- 2027 годов»
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Финансовое управление администрации Березовского района
Соисполнители муниципальной программы:	-
Перечень подпрограмм и отдельных мероприятий муниципальной программы	1.Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Березовского района; 3. Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия
Цель муниципальной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Березовского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами
Задачи муниципальной программы	1. Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований Березовского района, обеспече-

	<p>ние сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов;</p> <p>2. Эффективное управление муниципальным долгом Березовского района;</p> <p>3. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета и обеспечение контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере района</p>
Сроки реализации муниципальной программы	2014-2030 годы
Целевые показатели муниципальной программы	Перечень целевых показателей программы утвержден в приложении 1 к паспорту муниципальной программы
	<p>Объем финансирования по годам реализации муниципальной программы:</p> <p>2014 год – план 24946927,94 руб., факт- 23140926,42 руб. в том числе: 5530400,0 рублей – средства краевого бюджета, План - 19416527,94 рублей, факт - 17610526,42 рублей – средства районного бюджета.</p> <p>2015 год – план 23852809,30 рублей; факт - 20696631,64 руб., в том числе: 5284100,0 рублей – средства краевого бюджета, 15412531,64 – средства районного бюджета.</p> <p>2016 год – 23 163 662,5 рублей, в том числе: 6 726 100,0 рублей – средства краевого бюджета, 16 437 562,50 рублей – средства районного бюджета.</p> <p>2017 год – план - 22 401 320 рублей, факт - 22 400 950 рублей, в том числе: 6 990 400,0 рублей - средства краевого бюджета 15 410 550 рублей – средства районного бюджета.</p> <p>2018 год – план 27 727 195,83 рублей, факт- 27 720 383,68 в том числе: 5 800 900,0 рублей - средства краевого бюджета 21 919 483,68 рублей – средства районного бюджета</p>

	<p>2019 год – 25 704 663,0 рублей, в том числе: 11 184 300 рублей - средства краевого бюджета 14 520 363,0 рублей – средства районного бюджета</p> <p>2020 год – 27 563 973,42 рублей, в том числе: 7 295 100,0 рублей - средства краевого бюджета 20 268 873,42 рублей – средства районного бюджета</p> <p>2021 год - 39 139 887,30 рублей, в том числе: 9 000 300,0 рублей - средства краевого бюджета 30 139 587,30 рублей – средства районного бюджета</p> <p>2022 год - 41 798 616,83 рублей, в том числе: 8 899 100,0 рублей - средства краевого бюджета 32 899 516,83 рублей – средства районного бюджета</p> <p>2023 год - 45 509 326,14 рублей, в том числе: 11 474 500,0 рублей - средства краевого бюджета 34 034 826,14 рублей – средства районного бюджета</p> <p>2024 год- 48 309 264,48 рублей, в том числе: 11 986 000,0 рублей - средства краевого бюджета 36 323 264,48 рублей – средства районного бюджета</p> <p>2025 год - 44 067 633,78 рублей, в том числе: 9 588 800,0 рублей - средства краевого бюджета 34 478 833,78 рублей – средства районного бюджета</p> <p>2026 год - 44 067 633,78 рублей, в том числе: 9 588 800,0 рублей - средства краевого бюджета 34 478 833,78 рублей – средства районного бюджета</p> <p>2027 год - 44 067 633,78 рублей, в том числе: 9 588 800,0 рублей - средства краевого бюджета 34 478 833,78 рублей – средства районного бюджета</p>
--	---

2. Характеристика текущего состояния в сфере управления муниципальными финансами, анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развития социальной

сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Березовского района.

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Березовского района. Она является «обеспечивающей», ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе исполнительных органов местного самоуправления Березовского района, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Управление муниципальными финансами в Березовском районе исторически было ориентировано на приоритеты социально-экономического развития, обозначенные на федеральном, краевом и местном уровнях. В муниципальной программе отражены следующие направления развития в сфере финансов:

обеспечение сбалансированности бюджета;
развитие программно-целевых методов управления;
контроль за движением муниципальных средств.

С учетом вышеизложенного возрастает роль эффективного бюджетного планирования, ориентированного на результат. Планирование расходов бюджета программно-целевым методом во взаимосвязке с новыми формами финансового обеспечения деятельности бюджетных и автономных учреждений должны обеспечить предоставление большего объема муниципальных услуг населению за прежний объем финансирования. При этом качество оказания муниципальных услуг не должно снижаться.

Важную роль в организации бюджетного процесса на современном этапе развития занимает система муниципального финансового контроля, способная своевременно выявлять и, самое главное, предотвращать бюджетные правонарушения.

На осуществление муниципальной программы влияет множество экономических и социальных факторов, в связи с чем имеются следующие риски, способные негативно повлиять на ход её реализации:

основной риск для муниципальной программы – изменение федерального и краевого законодательства. В первую очередь данный риск влияет на формирование межбюджетных отношений между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Перераспределение расходных полномочий между региональным и местным бюджетами влечет за собой необходимость пересмотра распределения налоговых доходов, что не способствует построению стабильной и эффективной системы межбюджетных отношений.

замедление темпов экономического развития. В данной ситуации возможно снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет и, как следствие, отсутствие возможности повышения расходов районного бюджета, в связи с чем заданные показатели результативности могут быть невыполненными.

3. Приоритеты и цели социально-экономического развития в сфере управления муниципальными финансами, основные цели и задачи программы, прогноз развития сферы управления муниципальными финансами

Поставленные цели и задачи программы соответствуют социально-экономическим приоритетам Березовского района.

Целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Березовского района, повышение качества и прозрачности управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение следующих задач:

1. Обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов;

2. Эффективное управление муниципальным долгом Березовского района;

3. Создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета и обеспечение контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере района.

4. Механизм реализации отдельных мероприятий программы

Финансовое управление администрации Березовского района выполняет координирующую роль при реализации программы. Механизм реализации отдельных мероприятий муниципальной программы подробно представлен в соответствующих подпрограммах.

5. Прогноз конечных результатов муниципальной программы

Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы являются следующие:

обеспечение минимального размера бюджетной обеспеченности;

отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по бюджетным кредитам;

рост количества муниципальных образований района, достигших суммарной оценки качества управления муниципальными финансами от 50 до 100 баллов;

сохранение объема муниципального долга Березовского района на уровне, не превышающем объем доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

отсутствие выплат из районного бюджета сумм, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;

снижение объема выявленных и повторных нарушений бюджетного законодательства

получение денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства, а также денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств;

разработка и утверждение необходимых правовых актов для совершенствования законодательства в области муниципального финансового контроля;

повышение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Березовского района;

своевременное составление проекта районного бюджета и отчета об исполнении районного бюджета;

не превышение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов выше уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

размещение муниципальными бюджетными учреждениями в полном объеме требуемой информации на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru в текущем году;

повышение квалификации муниципальных служащих, работающих в Финансовом управлении администрации района;

обеспечение возможностью работы в информационных системах планирования и исполнения районного бюджета органов исполнительной власти Березовского района, а также бюджетных, автономных, казенных учреждений;

получение заключений районного Совета депутатов, осуществляющего проведение внешней проверки проектов решений, касающихся принятия районного бюджета, а также утверждения отчета об его исполнении, подготавливаемых Финансовым управлением;

повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Березовского района, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок;

обеспечение рассмотрения постоянной комиссией районного Совета по финансам, бюджету, собственности, экономической и налоговой политики проектов решений, касающихся принятия районного бюджета, внесение в него изменений, а также утверждения отчета об его исполнении;

размещение на официальном сайте администрации Березовского района решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и отчета об его исполнении.

6. Информация по подпрограммам муниципальной программы

Для достижения цели муниципальной программы и решения задач в сфере управления муниципальными финансами в муниципальную программу включены три подпрограммы:

1) подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Березовского района» (далее - подпрограмма 1).

На сегодняшний день выстраивание эффективной системы межбюджетных отношений является одной из самых трудных задач в области бюджетного регулирования. В соответствии со [статьей 130](#) Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления обеспечивают самостоятельное решение населением вопросов местного значения, перечень которых содержится в Федеральном [законе](#) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В целях реализации органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации предусмотрен перечень налоговых и неналоговых доходов, поступающих в местные бюджеты. При этом совокупный объем собственных доходов в значительной степени не покрывает общий объем расходных обязательств местных бюджетов. Кроме того, реализация отдельных полномочий органов местного самоуправления требует целевого финансового участия со стороны районного бюджета.

Порядок определения объема районного фонда финансовой поддержки, распределения и предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района утвержден решением сессии районного Совета депутатов от 19.12.2023 № 33-272Р.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований. Значение критерия выравнивания утверждается решением районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов муниципальным образованиям Березовского района предоставляются:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования Березовский район за счет средств краевого и районного бюджетов, и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений за счет средств районного бюджета.

Финансовым управлением администрации района проводится мониторинг и оценка качества организации осуществления бюджетного процесса, а также соблюдения требований Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации. В результате проведения данного мониторинга планируется повысить эффективность планирования и расходования средств местных бюджетов.

Цель подпрограммы 1:

обеспечение равных условий для устойчивого и эффективного исполнения расходных обязательств муниципальных образований Березовского района, обеспечение сбалансированности и повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов.

Для достижения цели подпрограммы 1 необходимо решить следующие задачи:

создание условий для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Березовского района;

повышение качества реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Березовского района закрепленных за ними полномочий;

повышение качества управления муниципальными финансами.

Срок реализации подпрограммы 1: 2014 - 2030 годы.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 1:

достижение значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Березовского района;

отсутствие в местных бюджетах просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

3) Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» (далее - подпрограмма 3).

Эффективное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого роста экономики на основе стабильного функционирования и развития бюджетной системы.

В настоящее время в сфере руководства и управления финансовыми ресурсами Березовского района имеется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления района к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

наличие избыточной сети муниципальных учреждений;
низкая степень автоматизации планирования бюджетов муниципальных образований.

В настоящее время значительно возросла роль информационных систем в процессе формирования и исполнения бюджета. Использование современных программных продуктов позволяет значительно сократить трудозатраты и снизить влияние человеческого фактора в финансовой деятельности органов исполнительной власти Березовского района.

Целью подпрограммы 3 является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

Для достижения цели подпрограммы 3 необходимо решить следующие задачи:

повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Березовского района;

автоматизация планирования и исполнения районного бюджета, автоматизация исполнения бюджетов муниципальных образований Березовского района;

обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме;

обеспечение соблюдения законодательства в части исполнения районного бюджета.

Срок реализации подпрограммы 3: 2014 - 2030 годы.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 3:

повышение доли расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Березовского района;

своевременное составление проекта районного бюджета и отчета об исполнении районного бюджета;

не превышение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов выше уровня, установленного Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации;

обеспечение исполнения расходных обязательств Березовского района; качественное планирование доходов районного бюджета;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

размещение муниципальными бюджетными учреждениями в полном объеме требуемой информации на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru в текущем году;

повышение квалификации муниципальных служащих, работающих в Финансовом управлении администрации района;

Подпрограммы 1,3 изложены в приложениях № 3,4 к муниципальной программе.

7. Основные меры правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами, направленные на достижение цели и (или) задач муниципальной программы

Разработка дополнительных мер правового регулирования в сфере управления муниципальными финансами, направленных на достижение цели и (или) задач муниципальной программы, не требуется.

8. Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы

Информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы за счет средств краевого и районного бюджетов, в том числе средств, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы приведена в приложении № 1, 2 к муниципальной программе.

И.о.руководителя Финансового
управления

О.Ю.Холодова