

Приложение № 4
к муниципальной программе «Управление муниципальными финансами
Березовского района»

Подпрограмма
«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия» (далее - подпрограмма)
Наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуется подпрограмма	«Управление муниципальными финансами Березовского района»
Исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации Березовского района (далее – Финансовое управление)
Главный распорядитель бюджетных средств	Финансовое управление администрации Березовского района (далее – Финансовое управление)
Цель подпрограммы	создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета
Задачи подпрограммы	1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Березовского района. 2. Автоматизация планирования и исполнения районного бюджета, содействие автоматизации планирования, исполнения бюджетов муниципальных образований Березовского района Красноярского края.

	3. Обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме; 4. Обеспечение соблюдения законодательства в части исполнения районного бюджета
Целевые индикаторы подпрограммы	перечень и значения показателей результативности подпрограммы приведен в приложении к паспорту подпрограммы
Сроки реализации подпрограммы	01.01.2014 - 31.12.2026
Объемы и источники финансирования подпрограммы	за счет средств районного бюджета, в том числе по годам: 2025 год- 10 296 833,78 рублей; 2026 год- 10 296 833,78 рублей; 2027 год- 10 296 833,78 рублей.
Система организации контроля за исполнением подпрограммы	Финансовое управление; Контрольно- счетный орган

2. Постановка районной проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы

В настоящее время в сфере руководства и управления финансовыми ресурсами Березовского района (далее – район) сохраняются ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения основных целей бюджетной политики района и основы для бюджетного планирования районных муниципальных программ;
- сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления района к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;
- наличие избыточной сети муниципальных учреждений;
- слабая взаимосвязанность с бюджетным процессом инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;
- отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;
- низкая степень автоматизации планирования бюджетов муниципальных образований.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, а правоприменительная практика может существенно отклоняться от преду-

смотренных нормативно-правовыми актами и методическими документами принципов и механизмов.

Кроме того, управление финансовыми ресурсами продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами финансовой политики района.

Финансовое управление администрации Березовского района является органом местного самоуправления Березовского района, который осуществляет последующий муниципальный финансовый контроль в финансово-бюджетной сфере Березовского района на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Уставов Красноярского края и Березовского района, законов края, правовых актов Губернатора края, Правительства края, Главы Березовского района и решений Районного Совета депутатов, соглашений между администрацией Березовского района и поселениями, находящимися на территории района.

В числе основных принципов бюджетной системы Российской Федерации Бюджетным кодексом определены:

результативность и эффективность использования бюджетных средств;

достоверность бюджета;

адресность и целевой характер бюджетных средств;

подведомственность расходов бюджетов.

Ключевыми задачами, вытекающими из стратегических целей в области экономики и финансов, являются: повышение качества формирования и исполнения бюджетов; обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов. В этой связи перед Финансовым управлением администрации Березовского района стоит задача развития системы муниципального финансового контроля, способной своевременно выявлять и, самое главное, предотвращать бюджетные правонарушения. Решить поставленную задачу планируется, в том числе, и посредством разработки мероприятий по осуществлению муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере Березовского района.

Разработка подпрограммы и её дальнейшая реализация позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса района, совершенствование кадрового потенциала муниципальной финансовой системы, системы исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также повышение эффективности использования средств районного бюджета.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития района в условиях замедления темпов роста доходов районного бюджета увеличивает актуальность разработки и реализации данной подпрограммы.

3. Основная цель, задачи и сроки выполнения подпрограммы, целевые индикаторы

Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

В рамках данной цели предполагается решение следующих задач.

1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Березовского района.

Решение поставленной задачи полностью охватывает стадии планирования и исполнения районного бюджета в рамках бюджетного процесса в Березовском районе. Эффективность реализации данной задачи зависит не только от деятельности Финансового управления как органа исполнительной власти района, ответственного за обеспечение реализации стратегических направлений единой государственной политики в финансовой сфере, но и от деятельности других органов исполнительной власти района, принимающих участие в бюджетном процессе района.

Качественная реализация органами исполнительной власти района закрепленных за ними полномочий зависит не только от эффективности бюджетного планирования расходов на их реализацию, но и от эффективного механизма исполнения районного бюджета по доходам и расходам. Деятельность Финансового управления по организации и совершенствованию системы исполнения районного бюджета и бюджетной отчетности будет осуществляться в рамках мероприятия «Обеспечение исполнения бюджета по доходам и расходам».

Реализация мероприятия «Проведение оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств» направлена на повышение качества планирования расходов и их кассового исполнения главными распорядителями средств районного бюджета, повышения их финансовой дисциплины.

В рамках реализации в Красноярском крае Федерального закона от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) Финансовым управлением на уровне органов местного самоуправления организована работа по формированию и публикации структурированной информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте для размещения информации об учреждениях, основная цель создания которого заключается в предоставлении свободного доступа к данным о деятельности муниципальных учреждений, повышение эффективности оказания муниципальных услуг данными учреждениями, а также создание современных механизмов общественного контроля их деятельности. Плани-

руется, что реализации мероприятия «Организация и координация работы по размещению муниципальными учреждениями требуемой информации на официальном сайте для размещения информации об учреждениях» позволит обеспечить не менее 99 процентов муниципальных учреждений, разместивших в полном объеме на официальном сайте для размещения информации об учреждениях требуемую (согласно разделам I-V приложения к Порядку предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н (в ред. с изм. и доп.) информацию.

2. Обеспечение соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, Красноярского края, нормативных актов Березовского района;

В рамках мероприятия «Осуществление муниципального финансового контроля в финансово-бюджетной сфере Березовского района» планируется организация и осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств районного бюджета, средствами администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета, за соблюдением требований бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Красноярского края путем проведения проверок местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из районного бюджета, проведение анализа и мониторинга численности служащих (работников) органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, в целях повышения эффективности бюджетных расходов, организация и осуществление финансового контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

3. В целях повышения результативности муниципального финансового контроля планируется проведение мероприятия «Совершенствование нормативной правовой и методологической базы в области муниципального финансового контроля», а также для предупреждения бюджетных нарушений планируется разработка аналитических материалов по итогам контрольных мероприятий и направление в структурные подразделения администрации Березовского района, органы местного самоуправления поселений входящих в состав МО Березовский район.

4. Обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме.

Эффективность деятельности органов исполнительной власти района в конечном счете определяется жителями, проживающими на территории района. Осуществление эффективного гражданского контроля является основным фактором, способствующим исполнению органами исполнительной власти закрепленных за ними задач и функций надлежащим образом. В целях обеспечения прозрачности и открытости районного бюджета и бюджетного процесса для граждан на типовом субсайте в системе единого краевого портала «Красноярский край» муниципального образования Березовский район создана рубрика «Открытый бюджет для граждан Березовского района».

Исполнителем подпрограммы является Финансовое управление.

Оценка реализации подпрограммы производится по целевым индикаторам, представленным в приложении 1 к подпрограмме.

4. Механизм реализации подпрограммы

4.1. Реализацию мероприятий подпрограммы осуществляет Финансовое управление. Финансовое управление выбрано в качестве исполнителя подпрограммы в соответствии с закрепленными за ним полномочиями по обеспечению устойчивого функционирования и развития бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса района.

4.2. В рамках решения задач подпрограммы реализуются следующие мероприятия:

4.2.1. Руководство и управление в сфере установленных функций.

В рамках данного мероприятия Финансовое управление осуществляет:

1) внедрение современных механизмов организации бюджетного процесса.

В соответствии с постановлением администрации района от 10.11.2016г. № 1203 «О внесении изменений в постановление администрации района от 16.09.2013г. № 1891 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Березовского района Красноярского края, их формирования и реализации» утверждены муниципальные программы Березовского района, охватывающие основные сферы деятельности органов исполнительной власти Березовского района. Утвержденные муниципальные программы реализуются с 2014 года. В 2025 - 2027 годах будет продолжен охват расходов районного бюджета программно-целевыми методами их формирования.

Одними из основных вопросов, решаемых Финансовым управлением в рамках выполнения установленных функций и полномочий, являются:

подготовка проектов решений Березовского районного Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, об утверждении отчета об исполнении районного бюджета;

формирование пакета документов для представления на рассмотрение районного Совета депутатов одновременно с проектами решений о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, об утверждении отчета об исполнении районного бюджета;

определение параметров районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом различных вариантов сценарных условий;

выявление рисков возникновения дополнительных расходов при проектировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

обеспечение исполнения районного бюджета по доходам и расходам.

Одним из ключевых направлений в области повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение оптимального объема расходов

на муниципальное управление. Численность муниципальных служащих должна строго соответствовать объему функций и полномочий, которые они реализуют. В целях осуществления текущего контроля за численностью муниципальных служащих, а также работников учреждений Финансовым управлением планируется проводить:

мониторинг численности и фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений Березовского района Красноярского края (с полугодовой периодичностью);

мониторинг численности муниципальных служащих Березовского района Красноярского края (ежеквартально).

Кроме того, Финансовым управлением при формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Березовского района Красноярского края на содержание органов местного самоуправления на очередной финансовый год и плановый период учитывается предельная численность работников органов местного самоуправления муниципальных образований района (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав муниципальных образований, установленная Постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (ред. от 22.06.2023г.).

В целях обеспечения повышения эффективности бюджетных расходов и установления оптимальной численности работников муниципальных учреждений необходимо при формировании штатной численности работников учреждений применять отраслевые системы нормирования труда с учетом необходимости обеспечения качественного оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

2) проведение оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

В соответствии с постановлением администрации района от 14.02.2020 № 552 «Об утверждении порядка, методики оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета» Финансовым управлением ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета. На основании данной оценки главным распорядителям средств районного бюджета присваивается рейтинг по качеству управления финансами. Сводные результаты оценки качества финансового менеджмента размещаются на типовом субсайте в системе единого краевого портала «Красноярский край» муниципального образования Березовский район;

3) обеспечение исполнения бюджета по доходам и расходам.

Качественная реализация органами исполнительной власти Березовского района Красноярского края закрепленных за ними полномочий зависит не только от эффективности бюджетного планирования расходов на их реализацию, но и от эффективного механизма исполнения районного бюджета по до-

ходам и расходам. В рамках данного мероприятия будет продолжена деятельность Финансового управления по организации и совершенствованию системы исполнения районного бюджета. Механизм исполнения районного бюджета по доходам и расходам установлен Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением сессии районного Совета депутатов от 18.12.2017 № 29-203Р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Березовском районе» (в ред. от 14.08.2019 №47-319Р, от 14.05.2020 №56-388Р, от 14.09.2021 №8-62Р);

4) организация и координация работы по размещению районными бюджетными, казенными учреждениями требуемой информации на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

5) повышение кадрового потенциала сотрудников путем направления их на обучающие семинары.

4.2.2. Комплексная автоматизация процесса планирования районного бюджета, а также комплексная автоматизация процесса исполнения и сбора отчетности районного бюджета и бюджетов муниципальных образований района.

4.2.3. Наполнение и поддержание в актуальном состоянии рубрики «Открытый бюджет», созданной на официальном сайте администрации Березовского района <https://berezovskij-mo-r04.gosweb.gosuslugi.ru>. Реализация данного мероприятия осуществляется Финансовым управлением.

4.2.4. Решение задач в целях обеспечения контроля за соблюдением законодательства в финансово-бюджетной сфере планируется осуществлять посредством проведения плановых (внеплановых) контрольных мероприятий (проверка, ревизия).

Плановые контрольные мероприятия осуществляются на основании утвержденного на год Плана контрольно-ревизионной работы.

Внеплановые проверки проводятся по мотивированному обращению, требованию или поручению администрации Березовского района, правоохранительных органов, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, а также в случае необходимости проведения встречной проверки.

При выборе объектов контроля Финансовое управление администрации Березовского района исходит из следующих критериев (принципов):

законность, своевременность и периодичность проведения контрольных мероприятий;

конкретность, актуальность и обоснованность планируемых контрольных мероприятий;

степень обеспеченности ресурсами (трудовыми, техническими, материальными и финансовыми);

наличие поступивших мотивированных обращений граждан, организаций, требований или поручений администрации Березовского района, правоохранительных органов;

реальность сроков проведения контрольного мероприятия, определяемая с учетом всех возможных временных затрат;

реальность, оптимальность планируемых мероприятий, равномерность распределения нагрузки (по временным и трудовым ресурсам);

наличие резерва времени для выполнения внеплановых контрольных мероприятий;

возможность осуществления субъектами контроля совместных контрольных мероприятий.

В реализации мероприятий участвуют муниципальные служащие Финансового управления администрации Березовского района на принципах распределения должностных обязанностей между ними.

Порядок осуществления контрольных мероприятий определен федеральными стандартами.

4.2.5. Санкционирование оплаты денежных обязательств в форме совершения разрешительной надписи и подтверждение исполнения денежных обязательств районного бюджета в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств, санкционирование расходов районных муниципальных бюджетных и автономных учреждений в случае осуществления операций на лицевых счетах, открытых им в УФК по Красноярскому краю, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также расходов указанных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Березовского района Красноярского края или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Березовского района.

Реализация данного мероприятия подпрограммы осуществляется в соответствии с:

бюджетным кодексом Российской Федерации;

решением сессии районного Совета депутатов от 18.12.2017 № 29-203Р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Березовском районе» (в ред. от 14.08.2019 №47-319Р, от 14.05.2020 №56-388Р, от 14.09.2021 №8-62Р);

приказом Финансового управления от 02.02.2024 № 13-о/д «Об утверждении Порядка санкционирования расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, источником финансового обеспечения которых являются субсидии»;

приказом Финансового управления от 02.02.2024 № 12- о/д «Об утверждении Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получа-

телей средств местного бюджета и оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

приказом Финансового управления от 02.02.2024 № 14- о/д «Об утверждении Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств местного бюджета»;

приказом Финансового управления от 09.08.2021 № 66- о/д «Об утверждении Порядка взыскания неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из местного бюджета муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства»;

приказом Финансового управления от 12.08.2021 № 73- о/д «Об утверждении Порядка завершения операций по исполнению районного бюджета в текущем финансовом году».

4.3. Главным распорядителем средств районного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы является Финансовое управление администрации Березовского района, что является критерием выбора исполнителя данной подпрограммы.

5. Управление подпрограммой и контроль за исполнением подпрограммы

5.1. Текущий контроль за реализацией мероприятий подпрограммы осуществляется Финансовым управлением, в соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Березовского района Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением администрации Березовского района от 16.09.2013 №1891 (в редакции 10.11.2016 №1203).

6. Оценка социально-экономической эффективности

Реализация программных мероприятий приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

- доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Березовского района (не менее 78 % в 2025 году, не менее 78 % в 2026 году, не менее 78 % в 2027 году);

- своевременное составление проекта районного бюджета и отчета об исполнении районного бюджета (не позднее 15 ноября и 1 апреля текущего года соответственно);

- отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (не более 10% к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- обеспечение исполнения расходных обязательств района (без краевых средств) не менее чем на 95 процентов;
- исполнение районного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню (от 80% до 120 %) ежегодно;
- поддержание значения средней оценки качества финансового менеджмента ГРБС (не ниже 3 баллов);
- повышение эффективности расходования бюджетных средств, минимизация фактов нецелевого использования бюджетных средств;
- снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины (не менее чем на 1 % ежегодно);
- разработка и утверждение необходимых правовых актов для совершенствования законодательства в области муниципального финансового контроля (100% правовых актов района в области муниципального финансового контроля соответствуют законодательству РФ и Красноярского края);
- доля полученных заключений районного Совета депутатов, осуществляющего проведение внешней проверки проектов решений, касающихся принятия районного бюджета, а также утверждения отчета об его исполнении, подготавливаемых Финансовым управлением (100% ежегодно);
- доля рассмотренных на постоянной комиссии районного Совета по финансам, бюджету, собственности, экономической и налоговой политике проектов решений, касающихся принятия районного бюджета, внесение в него изменений, а также утверждения отчета об его исполнении (100% ежегодно)
- размещение на официальном сайте администрации Березовского района <https://berezovskij-mo-r04.gosweb.gosuslugi.ru> решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и отчета об его исполнении.

7. Мероприятия подпрограммы

Перечень мероприятий подпрограммы приведен в приложении №1 к подпрограмме.

8. Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат (ресурсное обеспечение подпрограммы) с указанием источников финансирования

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы составляет по годам:

2025 год- 10 296 833,78 рублей;

2026 год- 10 296 833,78 рублей;

2027 год- 10 296 833,78 рублей.

И.о.руководителя Финансового управления

О.Ю.Холодова

